

ИСТОРИЯ СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОЙ СЛУЖБЫ В КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ

В Калуге, впервые в России, в 1862 году — организовалось врачебное общество, по времени опередившее возникновение всеми известного русского врачебного общества Н.И. Пирогова. Общество Калужских врачей помимо научной деятельности оказывало практическую помощь в борьбе с многочисленными эпидемиями. Санитарных врачей в губернии не было, не говоря уже о каких-либо санитарно-противоэпидемических учреждениях [3]. В 1887 году после подготовки врача бактериолога Обществу Калужских врачей удалось открыть в Калуге бактериологическую лабораторию. Не без помощи Общества были приняты меры охраны источников водоснабжения Калуги, когда в виду эпидемий холеры, в 1892 году, было обращено внимание на состояние местности, окружающей водокачку Зелен-крупца, и врачи потребовали закрытия расположенного рядом с ключами кожевенного завода Ахлебинина, пребывавшего в антисанитарном состоянии [1].



Моллесон Иван Иванович [22.2(6.3).1842, Иркутск, - 18.12.1920, Воронеж], русский санитарный врач, один из организаторов земской медицины. В 1872 утвержден первым земским санитарным врачом. Организовал (1873) в Шадринске первый в России врачебно-санитарный совет уездного земства.

Общество ратовало в городской Думе и земском собрании за открытие в Калуге родильного приюта, дезинфекционной камеры. С помощью Общества в 1906 году в Калугу был приглашен санитарный врач. Это был И.И. Моллесон, первый русский санитарный врач, «дедушка земской санитарии», как потом называли его современники. В конце 1911 года вследствие расстроенного здоровья Иван Иванович оставляет службу в Калуге и переезжает в Воронеж, где доживает остаток своей жизни. По случаю ухода Ивана Ивановича из Калуги доктор Свешников в «Калужском Земском Обзоре», основанном им, поместил статью, в которой следующим образом характеризует долголетнюю деятельность Моллесона: «Апостол земской медицины в ее широком общественном смысле, проникнутый горячей верой в призвание земского врача как культурного работника — Иван Иванович всю жизнь

посвятил делу оздоровления народных масс. С тех пор, как существует земство, и до наших времен в деятельности Ивана Ивановича красной нитью проходит трезвый, разумно-широкий взгляд на необходимость отыскания причин народного бедствия — болезней — и изыскания радикальных мер борьбы с ними».

Профессор Н. Куцев писал, что И.И. Моллесон, являясь пионером земской санитарии, в то же самое время принадлежал к типу старых общественных санитарных работников, как в этом можно было убедиться из беглого обзора его многочисленных

работ, но в конце своей службы в Калужском Земстве он не игнорировал и нового течения в областной Земской санитарии, так называемого санитарно-технического, которое в последние годы его службы стало превалировать во многих Земских губерниях.

Литературное наследие И.И. Моллесона очень велико: им написано около 300 работ, посвященных заболеваемости, санитарному состоянию населенных мест, борьбе с эпидемиями, демографии, школьной гигиене, истории земской медицины. Он ценил печатное слово и умел им пользоваться. «Врачу-гигиенисту, — писал он, — необходимо быть некоторым образом непременно публицистом. При постоянном столкновении с народом он словесно и письменно постоянно должен проводить идеи общественной гигиены, вред или пользу тех или других жизненных явлений для здоровья; способы, которыми могут быть устранены причины страдания и т.д.» [1].

Значительный вклад в оздоровление населения и улучшение санитарного состояния Калужской губернии и г. Калуги внесли Иван Зиновьевич Добротворский, земский врач Тарусского уезда, Николай Николаевич Брейтфус, заведующий Перемышльской земской больницей, впоследствии санитарный врач по Перемышльскому уезду [3].

Свидетельством того, что еще до 1914 г. на территории Калужской губернии существовала система санитарных врачей, которые трудились в большей части земских управ губернии является доклад врача-эпидемиолога Г. Муфеля на губернском совещании председателей уездных управ и врачей, губернских санитарных советов и губернских собраний в марте 1918г. «О направлении деятельности постоянного эпидемического отряда», который совсем недавно удалось отыскать в хранилище Калужского государственного архива [1]. По свидетельству Г. Муфеля на территории Калужской губернии существовали «санитарные попечительства», которые являлись общественными санитарными организациями. Кроме того в период Первой мировой войны 1914г. в Калужской губернии действовал эпидемический отряд. «Вспыхнула эпидемия сыпного тифа, появилась угроза распространения холеры, и началось приглашение эпидемического персонала - врачей, фельдшеров, фельдшериц, сестер, санитаров-дезинфекторов. Но опыт уже прежних лет показал все отрицательные стороны случайного направления временных эпидемических отрядов, приглашаемых и командированных по требованию уездных земских управ, часто без заключения местного Санитарного Совета, без указания на принятые уездным земством меры, без даже мнения участкового врача по этому вопросу.

Постепенный уход почти из всех уездов санитарных врачей все больше и больше обострял вопрос и для проведения в жизнь постановлений Губернского Земского Собрания о направлении всей деятельности медико-санитарной организации на борьбу с эпидемиями, для придания согласованности всем этим мероприятиям приходилось принимать, вернее, предлагать меры характера, подчас, экстраординарного.



*Николай Николаевич Брейтфус,
заведующий Перемышльской
земской больницей,
санитарный врач по
Перемышльскому уезду*

... Почти фактическая ликвидация губернской санитарной организации, с почти полным отсутствием на местах агентов этой организации – уездных санитарных врачей – ликвидация, грозящая полным крушением медико-санитарного дела, неминуемо должна свести на нет и организацию эпидемическую, так как на указанных выше началах работа эпидемического врача при губернской организации мыслима исключительно при полном единении с организацией санитарной» [4].

Как мы видим из вышеуказанного документа в конце 20-х годов прошлого века санитарные органы страны находились в тяжелейшем положении, что не способствовало улучшению санитарно-эпидемиологического состояния на Калужской земле.



Коллективное фото сотрудников Калужской губернской санитарно-бактериологической лаборатории в честь 10-летия лаборатории (1934г.)

После долгих поисков, сотрудникам Управления Роспотребнадзора по Калужской области удалось обнаружить в хранилище Калужского государственного архива два интересных документа – инструктивное письмо отдела гражданской медицины Народного комиссариата Здравоохранения от 2 января 1919г. и протокол заседания II-го губернского совещания санитарных врачей от 25 июля 1925г. В инструктивном письме в числе прочего предписывается незамедлительно приступить к созданию санитарных советов, если они не созданы [1].

По результатам изучения протокола заседания II-го губернского совещания санитарных врачей мы можем утверждать, что на территории Калужской губернии наряду с лечебным подотделом (заведующий - доктор Герасимович) еще до июля 1925г. был образован санитарно-профилактический подотдел Калужского губернского здравотдела (заведующий - доктор Федоров), а в уездах губернии трудились санитарные врачи



*Ю.А. Вусович, санитарный врач,
общественный деятель,
основатель губернской
санитарно-бактериологической
лаборатории*

Добромыслов (г. Калуга), Вишневецкая (Тарусский уезд), Березин (Малоярославецкий уезд), Дробышевский (Козельский уезд), Селянинов (Медынский уезд), Толченев (Мещовский уезд), Липкин (Мосальский уезд), Попов (Кондровский уезд), Семенов (Лихвинский уезд), Бурьянова (Калужский уезд), Мурашко (Спас-Деменский уезд), Гулевич (Юхновский уезд) [6].

Вопросами санитарии на железной дороге занимался доктор Лебединский, профилактической медицины – доктор Востров. Санитарно-бактериологическую лабораторию возглавлял доктор Вусович, медицинской статистикой заведовал доктор Слонимский.

Читая протокол нельзя не отметить, что санитарные врачи того времени душой болели за свое дело и пытались сделать все, чтобы на Калужской земле улучшились условия проживания населения и укрепилось его здоровье.

Все высказывания докторов несут в себе принципы гуманизма, и они пытаются донести до власти того времени крайнюю необходимость профилактического направления в медицине.

Большой личный вклад в становление и развитие санитарного дела Калужской губернии внес Юрий Александрович Вусович, организовавший в 1924 г. губернскую санитарно-бактериологическую лабораторию, которой руководил в течение 10 лет. Составленное им на высоком профессиональном уровне «Медико-топографическое описание г. Калуги» может служить ярким примером санитарно-гигиенического и эпидемиологического исследования территории города.



Сотрудники Калужской губернской санитарно-бактериологической лаборатории (1930-е гг.)

В описании он отмечал, что «для уменьшения заболеваемости, а частью даже для искоренения так называемых «устраняемых болезней» (острые инфекции, профессиональные, бытовые и социальные болезни), важно состояние лечебной и санитарной помощи населению. По Янсену лечебная и санитарная помощь являются средствами борьбы общества с обстоятельствами, вредно влияющими на народное здоровье. Будем надеяться, что проводимое писателем Мордовцевым мнение о Калуге — «Калуга — всеми презираемая сказочная замарашка, которая рано или поздно удивит всю Россию» — оправдается в большей или меньшей степени, и Калуга станет в санитарном отношении такой, каковой она должна бы быть по своим природным условиям» [3].

Как мы видим, те отрывочные сведения, которыми располагает государственный архив и краеведы Калужской области, позволяют уверенно утверждать, что вопросы санитарии, гигиены и эпидемиологии беспокоили врачей Калужской губернии еще задолго до Октябрьской революции, после которой 15 сентября 1922 г. издан декрет Совета Народных Комиссаров РСФСР «О санитарных органах республики».

Недостаточность достоверных исторических сведений в послереволюционное время вплоть до 1929г. и отсутствие архивного материала в г. Калуге в период вхождения в состав Тульской области не позволяет в полном объеме видеть историческое развитие санитарной службы области в период до 1944 года, когда Постановлением правительства была образована Калужская область. Живых свидетелей, работавших в санинспекциях тех лет нет, а нынешние ветераны такой информацией не располагают.

В связи с чем, датой возрождения государственной санитарно-эпидемиологической службы Калужской области, в качестве противозидемического сектора Калужского Облздравотдела, можно считать 1944 год - момент образования Калужской области.

В 1944 году начали функционировать самостоятельные противотуляремийная, противомалырийная станции, государственная санитарная инспекция.

На основании приказа Калужского Облздравотдела № 11 от 4 января 1949 г. противозидемический сектор Калужского Облздравотдела был преобразован в Калужскую областную санитарно-эпидемиологическую станцию, с подчиненностью Калужскому Облздравотделу и Министерству здравоохранения РСФСР.

В 1954 г. существовавшая в составе Облздравотдела госсанинспекция по приказу Облздравотдела №932 от 8 декабря 1954 г. была объединена с Областной санэпидстанцией, организовав в ее составе отдел предупредительного санитарного надзора. В составе Облздравотдела существовало также и отделение дезинфекции, которое в 1956 г. было объединено с областной санэпидстанцией, образовав в ее составе



*А.А. Ощепков, с 1969г. по 1989г.
главный врач областной санитарно-
эпидемиологической станции
Калужской области*

отдел профдезинфекции. Одновременно создавались радиологическая лаборатория, санитарно-гигиенический отдел, укреплялись лабораторные подразделения [1].

В 1954-1955 годах все службы были объединены в областную санэпидстанцию, которую возглавил Юрий Семенович Хацкевич.

К 1969 году в целом завершилось объединение службы в единую государственную санитарно-эпидемиологическую службу области в составе 24 районных санэпидстанций, Калужской городской и областной санэпидстанций. Впоследствии они были реорганизованы в центры государственного санитарно-эпидемиологического надзора.



*Коллективное фото участников семинара по острым кишечным инфекциям
(Калужская областная санэпидстанция, 1968г.)*

В период с 1950 г. по 1991 г. функции, наименование и ведомственная подчиненность Калужской областной санитарно-эпидемиологической станции не изменялись - она по-прежнему находилась в ведении отдела здравоохранения исполнительного комитета Калужского областного Совета депутатов трудящихся /народных депутатов/ и Министерства здравоохранения РСФСР.

19.04.1991 г. явилось датой следующего этапа развития санэпидслужбы Российской Федерации и Калужской области. Впервые за годы ее существования был принят Закон РФ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», который внес принципиальные изменения в структуру Госсанэпиднадзора и обеспечил законодательную основу регулирования общественных отношений в области санитарно-эпидемиологического благополучия. Этим законом служба была выведена из ведомственного подчинения, переведена на вертикальную структуру управления и финансирование из федерального бюджета. На основе санитарно-эпидемиологических станций были созданы центры государственного санитарно-эпидемиологического надзора. В период с 1991 по 2002 год были введены в эксплуатацию новые комплексы зданий центров Госсанэпиднадзора в Куйбышевском и Хвостовичском районах, корпус

радиологической лаборатории в Людиновском районе. В 2002 году было завершено строительство центра Госсанэпиднадзора в Жиздринском районе. Вновь введенные комплексы, в соответствии с требованиями времени, оснащались современным оборудованием и приборами. Были определены и отработаны механизмы практического решения наиболее острых проблем охраны здоровья и среды обитания человека через системы целевого программного финансирования мер массовой профилактики.

В 2004 году начался новый этап в деятельности санитарно-эпидемиологической службы. В соответствии с Указом президента Российской Федерации №314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» распоряжением правительства Российской Федерации №1024-р от 30 июня 2004 года проведена реорганизация санитарно-эпидемиологической службы путем слияния с Государственной инспекцией по торговле, качеству товаров и защите прав потребителей. Было образовано Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Калужской области и Федеральное государственное учреждение здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Калужской области».

В настоящее время санитарно-эпидемиологическое благополучие на территории Калужской области обеспечивается Управлением Роспотребнадзора по Калужской области и пятью территориальными отделами, осуществляющих государственный санитарно-эпидемиологический надзор на 24 административных территориях области, а так же ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Калужской области» с 5 филиалами и ФГУП «Калужская городская дезинфекционная станция».

Комплекс организационных, практических и санитарно-противоэпидемических мероприятий, проводимых Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Калужской области и ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Калужской области», позволяет на протяжении последних десятилетий обеспечивать устойчивую благополучную санитарно-эпидемиологическую обстановку на территории Калужской области, что является результатом последовательной реализации мер, направленных на снижение инфекционной и массовой неинфекционной заболеваемости, соблюдения законодательства Российской Федерации, оптимизации надзорной и контрольной деятельности.

Список литературы:

1. *Ашитко А.Г. и др.* «90 лет на страже здоровья. Из истории государственной санитарно-эпидемиологической службы Калужской области», 2012, с. 210.
2. *Вусович Ю.А.* «Медико-топографическое описание г. Калуги», 1929 г., ГАКО.
3. *Гущина Н.В. и др.* «Из истории лечебного дела в Калужском крае», 2010, с. 210.
4. Инструктивное письмо отдела гражданской медицины Народного комиссариата Здравоохранения от 2 января 1919 г., ГАКО.
5. *Муфель Г.* Доклад «О направлении деятельности постоянного эпидемического отряда», 1918, ГАКО.
6. Протокол заседания II-го губернского совещания санитарных врачей Калужской губернии (21-23 июля 1925 г.), ГАКО.